

**KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE SKUODO MIESTO VVG PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ
ĮGYVENDINIMO STEBĖSENA**

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT) atliko korupcijos rizikos analizę miestų vietos veiklos grupių (toliau – VVG) veiklos ir jos priežiūros srityse. Korupcijos rizikos analizės išvada (toliau – KRA išvada) ir pasiūlymai Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai, Anykščių miesto VVG, Biržų miesto VVG, Marijampolės miesto VVG ir Skuodo miesto VVG pateikti STT 2023 m. gegužės 11 d. raštu Nr. 4-01-3929.

KRA išvadoje Skuodo miesto VVG buvo pateikti 13 pasiūlymų (9 pasiūlymai dėl kritinių antikorporcinių pastabų ir 4 pasiūlymai – dėl kitų antikorporcinių pastabų).

<i>Pateiktos pastabos</i>	<i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i>	<i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i>	<i>Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas</i>
<i>1. Kritinės antikorporcinės pastabos</i>			
1.1. Nekontroliuojama miestų VVG sudėties ir VVG pirmininko, valdybos narių rinkimo sprendimų atitiktis BIVP partnerystės, skaidrumo bei nešališkumo principų reikalavimams, sudaro prielaidas steigti miestų VVG, kurios neužtikrina skaidrios BIVP partnerystės, kurioje gali būti atstovaujamos siauros kai kurių interesų grupės, galinčios daryti įtaką miestų VVG valdymo organų nariams skiriant miesto VVG pirmininką, valdybos narius ir priimant kitus sprendimus (motyvai išdėstyti išvados 3.1.1. skirsnyje).	3.1. Imtis papildomų informavimo, viešinimo ar kitų veiksmų ir priemonių, siekiant įtraukti daugiau miesto bendruomenės ir nevyriausybių organizacijų, verslo įmonių ir asocijuotų verslo struktūrų į miesto VVG sudėtį ir veiklą	2023-08-16 2023 m. birželio-gruodžio mėn. skelbiamas kvietimas naujiems nariams tapti Skuodo miesto vietos veiklos grupės nariais. Kvietimas skelbiamas www.skuodomiestovvg.lt Planuojama Skuodo MVVG viešuose renginiuose kviešti NVO ir verslo įmones tapti Skuodo MVVG nariais	

		<p>2024-01-24 Kvietimas skelbiamas www.skuodomiestovvg.lt nuo 2023-06-05</p> <p>Paskelbta FB paskyroje 2023-08-10</p> <p>Skelbta renginiuose, susirinkimuose, skirtuose naujos strategijos rengimui ir įgyvendinimui (susirinkimai vyko 2023 m. kovo 1 d., balandžio 27 d. ir birželio 22 d.)</p>	
		<p>2024-06-02 Kovo mėn. vyko Skuodo rajono verslininkų asociacijos metinis ataskaitinis susirinkimas, kurio metu buvo kviečiama tapti naujais Skuodo MVVG nariais.</p> <p>Kvietimas skelbiamas www.skuodomiestovvg.lt nuo 2023-06-05</p> <p>Atnaujintas skelbimas (nuo 2024-06-02), su aiškia instrukcija, kaip tapti Skuodo MVVG nariu skelbiama internetinėje svetainėje www.skuodomiestovvg.lt ir facebook paskyroje: https://www.facebook.com/photo/?fbid=499439825747484&set=a.216680440690092 .</p>	
1.2. Miesto VVG visuotiniam narių susirinkimui priimant sprendimą dėl miesto VVG pirmininko įdarbinimo miesto VVG, sprendime dalyvaujantys asmenys, galimai būdami suinteresuotais ir šališkais,	4.1. Miestų VVG visuotinio narių susirinkimo dalyviams priimant sprendimus dėl įdarbinimo miestų VVG, nusišalinti nuo sprendimų, kurie susiję su jų, artimų giminaičių ar kitų, jų	<p>2023-08-16 Planuojama surengti konsultacijas Skuodo MVVG visuotinio susirinkimo nariams apie viešų ir privačių interesų derinimą. Terminas – iki 2023 m. gruodžio mėn.</p> <p>2024-01-24</p>	

<p>nenusišalina, dalyvauja ir balsuoja už savęs įdarbinimą miesto VVG, todėl miesto VVG gali būti priimti galimai neskaidrūs ir BIVP partnerystės reikalavimų neatitinkantys, vienam miestų VVG nariui palankūs ir šališki sprendimai priimant į darbą miesto VVG (motyvai išdėstyti išvados 3.2.1 skirsnyje).</p>	<p>atstovaujamo miesto VVG nario, pasiūlytų asmenų įdarbinimu</p>	<p>Planuojama įgyvendinti organizuojant mokymus. VTEK ruošia mokymų programą, kurią planavo pradėti 2023 m. gruodžio mėn. Programos kūrimas ir testavimas užsitęsė, mokymai bus pradėti organizuoti 2024 m. vasario mėn.</p>	
		<p>2024-06-02 Skuodo MVVG visuotinio susirinkimo nariai balandžio mėn. dalyvavo STT internetinėje platformoje prieinamuose mokymuose - https://emokymai.stt.lt/ tema „Interesų konfliktai“.</p>	
<p>1.3. Keičiant vietos plėtros strategiją yra didelė rizika priimti šališkus, tam tikriems būsimiems arba esamiems projektų vykdytojams ir partneriams palankius sprendimus dar vietos plėtros strategijos keitimų iniciatyvos ir pakeitimo projekto rengimo stadijose, tačiau prievolė deklaruoti nešališkumą ir nusišalinti nustatyta tik visuotinio narių susirinkimo dalyviams prieš tvirtinant vietos plėtros strategijos pakeitimą. Todėl miesto VVG pirmininkas, darbuotojai gali rengti arba dalyvauti rengiant vietos plėtros strategijų projektus, visuotinio narių susirinkimo</p>	<p>4.2. Visuotinio narių susirinkimo posėdžio, kuriame priimami sprendimai dėl vietos plėtros strategijos pakeitimo, protokole nurodyti asmenis, kurie inicijavo vietos plėtros strategijos pakeitimą, ir pakeitimo rengėjus, bei užtikrinti, kad šie asmenys jokia forma nedalyvautų priimant sprendimus dėl pakeitimo</p>	<p>2023-08-16 Planuojama parengti ir visuotiniame susirinkime patvirtinti susirinkimo protokolo formą.</p> <p>2024-01-15 2023-09-04 visuotinis susirinkimas, protokolas Nr. VS23-04, 5 punktas. Protokolas skelbiamas www.skuodomiestovvg.lt</p>	
<p>1.3. Keičiant vietos plėtros strategiją yra didelė rizika priimti šališkus, tam tikriems būsimiems arba esamiems projektų vykdytojams ir partneriams palankius sprendimus dar vietos plėtros strategijos keitimų iniciatyvos ir pakeitimo projekto rengimo stadijose, tačiau prievolė deklaruoti nešališkumą ir nusišalinti nustatyta tik visuotinio narių susirinkimo dalyviams prieš tvirtinant vietos plėtros strategijos pakeitimą. Todėl miesto VVG pirmininkas, darbuotojai gali rengti arba dalyvauti rengiant vietos plėtros strategijų projektus, visuotinio narių susirinkimo</p>	<p>4.3. Įgyvendinus vietos plėtros strategijos pakeitimą ir miesto VVG atrinkus projektus finansuoti, nustatyti, ar pareiškėjų arba partnerių vadovai, valdymo organų nariai ar darbuotojai nedalyvavo inicijuojant, rengiant ar priimant sprendimus keičiant vietos plėtros strategiją</p>	<p>2023-08-16 Planuojama parengti ir visuotiniame susirinkime patvirtinti projektinių pasiūlymų vertinimo, tvirtinimo ir Strategijos keitimo tvarkos aprašą Terminas – iki 2023 m. gruodžio mėn.</p> <p>2024-01-24 Šiuo metu yra pateikta VRM Skuodo miesto 2022–2029 m. vietos plėtros strategija. Strategija</p>	

<p>dalyviai – derinti iniciatyvą keisti vietos plėtros strategiją, būdami galimai šališkais ir suinteresuotais pakeitimais kaip būsimi pareiškėjų arba partnerių vadovai, valdymo organų nariai ar darbuotojai. (motyvai išdėstyti išvados 3.2.2 skirsnyje)</p>		<p>yra vertinama. Finansavimas nėra gautas, todėl kol kas nebuvo galimybės praktiškai įgyvendinti rekomendaciją.</p>	
		<p>2024-06-02 VRM jau patvirtino finansavimą Skuodo miesto 2022–2029 m. vietos plėtros strategijai, tačiau dar nėra VRM patvirtintos tvarkos, kuria vadovaujantis būtų galima patvirtinti Skuodo MVVG projektinių pasiūlymų vertinimo, tvirtinimo ir Strategijos keitimo tvarkos aprašą.</p>	
<p>1.4. Miesto VVG įgyvendinant vietos plėtros strategiją vykdant projektinių pasiūlymų atranką, neužtikrina, kad šališki su projektų pareiškėjais ar jų partneriais susiję asmenys jokiais formomis nedalyvautų miesto VVG priimant sprendimus dėl projektų įtraukimo į finansuojamų sąrašus. Miestų VVG valdybos nariai net ir deklaruojant nešališkumą ir interesus, taip pat miestų VVG pirmininkai ir miestų VVG darbuotojai, turėdami suinteresuotumą dalyvauja diskusijose, atsakymuose į klausimus, siūlo balsuoti, balsuoja ar kitokiomis formomis dalyvauja priimant sprendimus įtraukti pareiškėjų ar partnerių su kuriais turi</p>	<p>4.4. Paskirti už privačių interesų deklaravimo ir nešališkumo prevenciją atsakingus darbuotojus arba įgalioti miesto VVG pirmininką, pavedant patikrinti ar miestų VVG visi sprendime bet kokia forma dalyvaujantys asmenys pasirašė nešališkumo deklaracijas ir VPIDI nustatyta tvarka deklaruojant privačius interesus, jei jiems tokia pareiga nustatyta, o kilus abejonėms dėl šališkumo, nusišalino nuo sprendimų priėmimo</p>	<p>2023-08-16 Skuodo MVVG nėra dirbančių asmenų, todėl planuojama visuotinio susirinkimo protokolu paskirti vieną iš narių atsakingu už privačių interesų deklaravimą ir nešališkumo prevenciją. Terminas – iki 2023 m. rugsėjo mėn.</p> <p>2024-01-24 2023-09-04 visuotinis susirinkimas, protokolas Nr. VS23-04, 4 punktas. paskirtas atsakingas asmuo už viešų ir privačių interesų derinimą.</p> <p>Protokolas skelbiamas www.skuodomiestovvg.lt</p>	

<p>ryšių projektinius pasiūlymus į finansuojamų projektų sąrašus, tokiu būdu neužtikrinamas visiškas sprendimų nešališkumas ir skaidrumas (motyvai išdėstyti išvados 3.2.3 skirsnyje).</p>			
<p>1.5. Įgyvendinant miesto VVG parengtą vietos plėtros strategiją, miesto VVG teikiant projektinį pasiūlymą arba dalyvaujant partneriu jį teikiant, visi projektinio pasiūlymo, kuriame miesto VVG yra pareiškėjas arba partneris, atrankos procese dalyvaujantys asmenys laikytini šališkais ir galimai papuolančiais į interesų konfliktą, todėl tokia situacija antikorpuciniu požiūriu yra ydinga, nesuderinama su miesto VVG keliamais sprendimų priėmimo nešališkumo ir skaidrumo reikalavimais (motyvai išdėstyti išvados 3.2.4 skirsnyje).</p>	<p>3.2. Atsisakyti antikorpuciniu požiūriu ydingos praktikos miestų VVG dalyvauti įgyvendinant vietos plėtros strategiją kaip projektų pareiškėjui ar partneriui, išskyrus atvejus kai miesto VVG kaip partneris dalyvauja projekte neatlygintinai</p>	<p>2023-08-16 2021–2027 m. finansavimo laikotarpyje pagal VRM parengtas taisykles, MVVG nebus tinkami pareiškėjai ar projektų partneriai.</p>	
<p>1.5. Įgyvendinant miesto VVG parengtą vietos plėtros strategiją, miesto VVG teikiant projektinį pasiūlymą arba dalyvaujant partneriu jį teikiant, visi projektinio pasiūlymo, kuriame miesto VVG yra pareiškėjas arba partneris, atrankos procese dalyvaujantys asmenys laikytini šališkais ir galimai papuolančiais į interesų konfliktą, todėl tokia situacija antikorpuciniu požiūriu yra ydinga, nesuderinama su miesto VVG keliamais sprendimų priėmimo nešališkumo ir skaidrumo reikalavimais (motyvai išdėstyti išvados 3.2.4 skirsnyje).</p>	<p>3.3. Siekiant veiksmingos BIVP partnerystės, imtis papildomų bendradarbiavimo priemonių ir pritraukti daugiau bendruomenės ir verslo organizacijų ar asocijuotų struktūrų tapti miestų VVG nariais ir dalyvauti miesto VVG veikloje, visus partnerius skatinti rengti ir teikti projektinius pasiūlymus, dalyvauti; teikti pareiškėjams ir partneriams konsultacijas ir visokeriopą pagalbą (išvados 4 skirsnio 1.5 punkte nurodyta pastaba).</p>	<p>2023-08-16 2023 m. birželio-gruodžio mėn. skelbiamas kvietimas naujiems nariams tapti Skuodo miesto vietos veiklos grupės nariais. Kvietimas skelbiamas www.skuodomiestovvg.lt Planuojama Skuodo MVVG viešuose renginiuose kviesti NVO ir verslo įmonės tapti Skuodo MVVG nariais</p>	
		<p>2024-01-24 Šiuo metu yra pateikta VRM Skuodo miesto 2022–2029 m. vietos plėtros strategija. Strategija yra vertinama. Finansavimas nėra gautas, todėl kol kas nebuvo galimybės praktiškai įgyvendinti rekomendaciją. Darbuotojų nėra įdarbinta.</p>	
		<p>2024-06-02 Skelbimas su aiškia instrukcija, kaip tapti Skuodo MVVG nariu skelbiama internetinėje svetainėje www.skuodomiestovvg.lt ir facebook paskyroje: https://www.facebook.com/photo/?fbid=499439825747484&set=a.216680440690092 .</p>	

	<p>4.5. Užtikrinti, kad miestų VVG valdybos nariai, miestų VVG pirmininkai ir miestų VVG darbuotojai, būdami pareiškėjų ar jų partnerių vadovais ar valdymo organų nariais, jokia forma nedalyvautų priimant sprendimus įtraukti pareiškėjų ar partnerių su kuriais turi ryšių projektinius pasiūlymus į finansuojamų projektų sąrašus</p>	<p>2023-08-16 Planuojama surengti konsultacijas Skuodo MVVG visuotinio susirinkimo nariams apie viešų ir privačių interesų derinimą. Terminas – iki 2023 m. gruodžio mėn. Už privačių interesų deklaravimą ir nešališkumo prevenciją atsakingas asmuo (paskirtas visuotinio susirinkimo protokolu) įvertins situaciją ir pateiks rekomendacijas dėl konkrečių narių nusišalinimo. Kiekvieną kartą, kai bus tvirtinami projektų sąrašai</p>	
		<p>2024-01-24 Planuojama įgyvendinti organizuojant mokymus. VTEK ruošia mokymų programą, kurią planavo pradėti 2023 m. gruodžio mėn. Programos kūrimas ir testavimas užsitęsė, mokymai bus pradėti organizuoti 2024 m. vasario mėn. Finansavimas nėra gautas, projektų sąrašai nėra rengiami, todėl praktiškai įgyvendinti šios rekomendacijos dalies dar nebuvo galimybės</p>	
		<p>2024-06-02 Skuodo MVVG visuotinio susirinkimo nariai balandžio mėn. dalyvavo STT internetinėje platformoje prieinamuose mokymuose - https://emokymai.stt.lt/ tema „Interesų konfliktai“. Finansavimas Skuodo miesto 2023–2029 m. vietos plėtros strategijai patvirtintas, bet dar negautas projektų sąrašai nėra rengiami, todėl praktiškai įgyvendinti šios rekomendacijos dalies dar nebuvo galimybės.</p>	
		<p>2023-08-16</p>	

<p>1.6. Miestų VVG darbuotojams atlyginimai mokami iš miestų VVG projektams skiriamos paramos, todėl miesto VVG skaidrūs įdarbinimo santykiai kartu yra ir paramos skaidraus panaudojimo garantas. Nekontrolijuojami miestų VVG veiksmai priimant į miestų VVG darbuotojų pareigas, suteikia neribotą diskreciją miestų VVG sprendimus priimantiems asmenims, dažniausiai vietos valdžios atstovams, be atviro konkurso, aiškių reikalavimų kandidatams ir jų atrankos sistemos arba selektyviai organizuojant konkursus, priimti į darbą miesto VVG savo artimus giminaičius ar pažįstamus. Tai didina korupcijos riziką, kad miestų VVG gauta parama iš ESI fondų, VB ir SB, vykdant miestų VVG projektų administravimą bus panaudota pažeidžiant BIVP vietos partnerystės, nešališkumo ir skaidrumo principus ir viešąjį interesą (motyvai išdėstyti išvados 3.2.5 skirsnyje).</p>	<p>4.6. Nustatyti privalomo viešo konkurso priimant į miesto VVG darbuotojų pareigas, kuriems atlyginimas mokamas iš paramos lėšų, tvarką, ir skelbti interneto puslapyje pranešimus apie karjerą miesto VVG</p>	<p>Planuojama parengti ir visuotiniame susirinkime patvirtinti darbuotojų priėmimo į darbą tvarką. Terminas – iki 2023 m. gruodžio mėn.</p> <p>2024-01-24 2023-09-04 visuotinis susirinkimas, protokolas Nr. VS23-04, 6 punktas. Tvarkos aprašas skelbiamas www.skuodomiestovvg.lt</p>	
<i>2. Kitos antikorupcinės pastabos</i>			
<p>2.1. Nenuosekliai reglamentuota privalomų vietos plėtros projektų atrankos</p>	<p>6.1. Nustatyti vietos plėtros projektų atrankos kriterijų rengimo ir tvirtinimo tvarką miestų VVG vietos</p>	<p>2023-08-16 Vietos plėtros projektų atrankos kriterijų rengimo ir tvirtinimo tvarka bus rengiama vadovaujantis</p>	

<p>dokumentų sistema sudaro prielaidas miestų VVG kurti savo kvazi teisines vietas plėtros projektų atrankos proceso sistemas taip dirbtinai susikuriant sau sąlygas galimai pertekliniams paslaugų pirkimams, naudojant ESI fondų lėšas, neužtikrina pakankamo projektų atrankos sistemos skaidrumo ir nešališkumo (motyvai išdėstyti išvados 3.1.2. skirsnyje).</p>	<p>plėtros projektinių pasiūlymų vertinimo ir atrankos vidaus tvarkos aprašuose</p>	<p>VRM patvirtintomis Strategijų rengimo ir įgyvendinimo taisyklėmis. 2024-01-24 Kol kas tokios tvarkos nėra rengiamos, nes neaišku, ar bus gautas finansavimas.</p>	
		<p>2024-06-02 Vietos plėtros projektų atrankos kriterijų rengimo ir tvirtinimo tvarka bus rengiama vadovaujantis VRM patvirtintomis taisyklėmis.</p>	
<p>2.2. Nenustatyti privalomi miestų VVG visuotinio narių susirinkimo ir valdybos sprendimų dokumentavimo reikalavimai, neužtikrina miestų VVG priimamų sprendimų, išsamumo ir skaidrumo bei interesų konfliktų veiksmingo valdymo, sudaromos prielaidos miestų VVG rengiant sprendimų protokolus nuslėpti susirinkimo, valdybos nario ar kito posėdyje dalyvavusio asmens dalyvavimą tam tikruose sprendimuose ir jo ryšį su projektų vykdytojais ar jų partneriais ar kitą sprendimui reikšmingą informaciją (motyvai išdėstyti išvados 3.1.3. skirsnyje).</p>	<p>6.2. Miestų VVG visuotinio narių susirinkimo ir valdybos sprendimų protokoluose aiškiai nurodyti svarstomo klausimo esmę, kokie miestų VVG valdymo organų nariai ar darbuotojai inicijavo sprendimą, dalyvavo rengiant dokumentus ar projektus, miesto VVG narių atstovus, kurie dalyvauja posėdyje svarstant klausimą ir kurie nusišalina ar nušalinami nuo klausimo svarstymo, jų nusišalinimo ar nušalinimo motyvai, posėdyje dalyvavusių narių išsakytos pastabos, nuomonės ir nurodyti kitą faktinę su sprendimu susijusią sprendimo priėmimo informaciją arba daryti vaizdo ar garso įrašą ir jį pridėti prie posėdžio protokolo</p>	<p>2023-08-16 Planuojama parengti ir visuotiniame susirinkime patvirtinti susirinkimo protokolo formą. Terminas – 2023 m. gruodis 2024-01-24 2023-09-04 visuotinis susirinkimas, protokolas Nr. VS23-04, 5 punktas. Protokolas skelbiamas www.skuodomiestovvg.lt</p>	

		2024-06-02 Skuodo MVVG tarybos posėdžiams protokoluoti bus naudojama Skuodo MVVG visuotinio susirinkimo metu patvirtinta protokolo forma (2023-09-04 visuotinis susirinkimas, protokolas Nr. VS23-04, 5 punktas).		
2.3. Nustatyta ikiteisminė skundų dėl VVG priimtų sprendimų nagrinėjimo tvarka nėra pakankamai prieinama bendruomenei, neskatina ir nesudaro sąlygų visiems bendruomenės nariams pranešti apie miestų VVG daromus pažeidimus vykdant projektų atranką. Nėra numatyta skundų dėl miestų VVG priimtų sprendimų atitikties BIVP partnerystės, skaidrumo ir nešališkumo principams pateikimo tiesiogiai VRM tvarka ir nėra užtikrintas pranešimų apie galimus pažeidimus teikimo vidinis kanalas. Dėl per siauro skundo teisės dėl miestų VVG sprendimų prieinamumo neužtikrinama veiksminga miestų VVG sprendimuose dalyvaujančių asmenų atsakomybė ir sprendimų atitiktis BIVP partnerystės, skaidrumo ir nešališkumo principų reikalavimams ir tai sudaro sąlygas išvengti atsakomybės dėl šių principų nesilaikymo miesto VVG	6.3. Savo interneto svetainėje pavišinti: 6.3.1. skundų dėl miesto VVG sprendimų pateikimo tvarką	2023-08-16 Planuojama parengti ir www.skuodomiestovvg.lt pavišinti skundų dėl miesto VVG sprendimų pateikimo tvarka. Terminas – 2023 m. gruodis		
		2024-01-24 Pavišinta 2023 m. gruodžio mėn. paskelbta interneto svetainėje. www.skuodomiestovvg.lt		
	6.3.2. pranešimų apie miesto VVG skaidrumo, nešališkumo BIVP partnerystės principų reikalavimų pažeidimų teikimo vidiniu VRM kanalu tvarką ir informaciją apie pranešėjams taikomą įstatyme nustatytą apsaugą		2023-08-16 Planuojama parengti ir www.skuodomiestovvg.lt pavišinti tvarka. Terminas – 2023 m. gruodis	
			2024-01-25 Pavišinta 2023 m. gruodžio mėn. paskelbta interneto svetainėje. www.skuodomiestovvg.lt	

sprendimuose dalyvaujantiems asmenims, galimai mažina asmenų pažeistų teisių miesto VVG sprendimais gynybos prieinamumą ir panešimų apie miestų VVG pateikimo VRM tikimybę, bei sudaro palankias sąlygas korupcijai miestų VVG veikloje (motyvai išdėstyti išvados 3.1.4. skirsnyje)			
--	--	--	--
